



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet

Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug
og Fiskeri

Den 8. maj 2015

Sagsnr.: 99

- ./.
- Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om udkast til plan for indførelse af udsmidsforbuddet (landingsforpligtelsen) i det demersale fiskeri Nord-søen (delegeret retsakt).

Da den fælles henstilling endnu ikke er afsendt til Kommissionen kendes den præcise dato for offentliggørelsen af den delegerede retsakt endnu ikke og dermed heller ikke deadline for eventuel indsigelse mod den delegerede retsakt.

Forslaget forventes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark.

Regeringen vil afstå fra at stemme, da forslaget ikke vurderes at være tilstrækkeligt ambitiøst.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

NaturErhvervstyrelsen/Departementet

Den 7. maj 2015

FVM 396

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udkast til plan for indførelse af udsmidsforbuddet (landingsforpligtelsen) i det demersale fiskeri Nordsøen (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Det Regionale Samarbejdsforum om Fiskeriforvaltningen i Nordsøen (Scheveningengruppen)¹ er ved at udarbejde et udkast til fælles henstilling om udformningen af den plan, som skal sikre, at udsmidsforbuddet for fiskerier efter ni demersale arter i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat kan gennemføres gradvist i perioden 2016-2019 i overensstemmelse med den nye grundforordning for den fælles fiskeripolitik. På baggrund af en fælles henstilling fra Scheveningengruppen skal Kommissionen udarbejde forslag om indførelsen af udsmidsforbuddet, der vedtages som delegeret retsakt. Det forventes, at Scheveningengruppens formandskab fremsender den fælles henstilling til Kommissionen inden den 1. juni 2015. Efterfølgende skal Kommissionen foreslå en delegeret retsakt således at denne kan træde i kraft med virkning fra den 1. januar 2016. Da den fælles henstilling endnu ikke er afsendt til Kommissionen kendes den præcise dato for offentliggørelsen af den delegerede retsakt endnu ikke og dermed heller ikke deadline for eventuel indsigelse mod den delegerede retsakt. Forslaget forventes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark. Regeringen vil afstå fra at stemme, da forslaget ikke vurderes at være tilstrækkeligt ambitiøst.

Baggrund

Grundforordningen 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik, særligt artikel 18, lægger op til et udvidet regionalt samarbejde mellem medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse i geografiske områder inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik. De pågældende medlemsstater kan med hjemmel i artikel 18 fremsende en fælles henstilling om indholdet af en plan for gennemførelse af udsmidsforbuddet til Kommissionen. Kommissionen kan på baggrund af den fælles henstilling vedtage en endelig plan. Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet

¹ Scheveningengruppen består af de medlemsstater, der har direkte fiskeriinteresser i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, det vil sige Danmark, Sverige, Storbritannien, Tyskland, Nederlandene, Belgien og Frankrig. Gruppen er drivkraften i regionaliseringsprocessen, ikke mindst med hensyn til formulering af fælles henstillinger på fiskeriområdet, og helt aktuelt i arbejdet med formuleringen af planer for implementeringen af udsmidsforbuddet. Kommissionen deltager ad hoc.

træffer beslutning om indsigelse med et flertal af sine medlemmer. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Da den fælles henstilling endnu ikke er afsendt til Kommissionen kendes den præcise dato for offentliggørelsen af den delegerede retsakt endnu ikke og dermed heller ikke deadline for eventuel indsigelse mod den delegerede retsakt.

Kommissionen forventer, at forslaget kan vedtages som en delegeret retsakt cirka fem måneder efter den fælles henstilling er modtaget officielt af Kommissionen.

Nærhedsprincippet

Gennemførelsen af udsמידsplaner er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Et af de centrale elementer i reformen af den fælles fiskeripolitik er gradvist at bringe udsמיד til ophør i alle fiskerier, ved at indføre et udsמידsforbud (landingsforpligtelse). Tidsplanen for indførelse af udsמידsforbuddet fremgår af den nye grundforordning. Første del af udsמידsforbuddet trådte i kraft den 1. januar 2015 og omfattede fiskeri efter pelagiske arter og industriarter, samt fiskeri i Østersøen. Anden del træder i kraft den 1. januar 2016 og omfatter blandt andet fiskerierne efter ni demersale arter (torsk, kuller, hvilling, sej, jomfruhummer, tunge, rødspætte, kulmule og dybvandsrejer) i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, samt gradvist frem til 1. januar 2019 bifangster af de ni arter, når disse fanges i andre fiskerier efter de ni arter.

Med reformen af den fælles fiskeripolitik indgår det regionale samarbejde mellem medlemsstaterne som et vigtigt element i forbindelse med udarbejdelse af fælles henstillinger og forslag inden for fiskeriforvaltningen. Derfor er Scheveningengruppen i dialog med Kommissionen ved at udarbejde et udkast til fælles henstilling om en udsמידsplan for fiskerierne efter de ni demersale arter i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat. Det forventes, at Scheveningengruppens formandskab fremsender den endelige fælles henstilling til Kommissionen inden den 1. juni 2015, således at Kommissionens delegerede retsakt kan vedtages og træde i kraft med virkning fra den 1. januar 2016.

En udsמידsplan kan i henhold til grundforordningen indeholde følgende elementer:

- Bestemmelser for fiskeri eller arter, omfattet af udsמידsforbuddet, herunder ændring af tekniske regler med henblik på at øge redskabernes selektivitet.
- Bestemmelser om undtagelser fra udsמידsforbuddet for så vidt angår arter, som ifølge videnskabelig dokumentation udviser en høj overlevelseshastighed.
- Bestemmelser om særlige undtagelser ("de minimis")².
- Bestemmelser om fangstdokumentation.
- Hvis det er relevant, fastsættelse af bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelser³.

² "De minimis" er en begrænset undtagelsesbestemmelse, som indebærer, at visse fangster inden for en nærmere fastsat grænse ikke skal fratrækkes en kvote, ligesom der ikke er krav om, at sådanne fangster skal bringes i land, men de skal dog registreres fuldt ud. Den overordnede bestemmelse fremgår af grundforordningen, mens de nærmere betingelser fastlægges i udsמידsplanerne.

³ Fisk under bevarelsesmæssig mindstereferencestørrelse må i henhold til grundforordningen ikke sælges, frembydes eller udbydes til salg til direkte konsum, og anvendelsen begrænses således til andre formål, herunder fiskemel, fiskeolie, foder til selskabsdyr, tilsætningsstoffer, lægemidler og kosmetik.

Det rådgivende Råd for Nordsøen har fremlagt en plan for indfasning af udsmidsforbudet art for art. Kommissionen har konkluderet, at denne model ikke efterlever grundforordningen, da grundforordningen opererer med et fiskeribaseret udsmidsforbud. Scheveningengruppen forventes at sende udkast til fælles henstilling til høring i Det rådgivende Råd for Nordsøen primo maj 2015.

Inden Kommissionen kan fremsætte forslag til den delegerede retsakt skal Scheveningengruppens henstilling forelægges Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) med henblik på en faglig videnskabelig vurdering af de enkelte elementer i udsmidsplanen, herunder en vurdering af den krævede videnskabelige dokumentation for eventuelle undtagelser. Forelæggelsen for STECF varetages af Kommissionen.

Hovedelementerne i udkastet til den fælles henstilling er dels et forslag til definition af de ni fiskerier dels et forslag til tidsmæssig indfasning af udsmidsforbuddet for hver af de ni arter, når disse fanges som bifangster i de respektive fiskerier.

Definition af fiskerierne

For at sikre en ensartet implementering af landingsforpligtelsen på tværs af farvandsområdet Nordsøen, Skagerrak og Kattegat skal definitionerne af fiskerierne ske ved anvendelse af objektive kriterier.

Udkastet forventes på denne baggrund at foreslå, at fiskerierne efter de ni demersale arter defineres ud fra anvendelsen af de redskabskategorier, som er defineret i EU-lovgivningen. Ud fra anvendelse af et givent redskab ved fiskerne og kontrolmyndighederne således hvilket fiskeri, der udføres, og dermed hvilke arter, der skal bringes i land. Herefter defineres fiskerierne på følgende måde:

- Fiskeri med TR1 (trawl og snurrevod mv. ≥ 100 mm) er fiskeri efter *kuller* og *rødspætter*, samt for visse fartøjer også *sej*, jf. nedenfor.
- Fiskeri med TR2 (trawl og snurrevod mv. $\geq 70-99$ mm) er fiskeri efter *jomfruhummer* og *tunge*, samt i Skagerrak også *kuller*.
- Fiskeri med GN og GT (garn) er fiskeri efter *tunge*.
- Fiskeri med LL1 (langline) er fiskeri efter *kulmule*.
- Fiskeri med BT1 (bomtrawl ≥ 120 mm) er fiskeri efter *rødspætter*.
- Fiskeri med BT2 (bomtrawl 80-119 mm) er fiskeri efter *tunge*.
- Fiskeri med tejner og bundgarn er fiskeri efter *jomfruhummer*.
- Fiskeri med trawl 32-69 mm er fiskeri efter *rejer*.

Hvilling optræder med enkelte undtagelser alene som bifangster i andre fiskerier.

Supplerende definition for sej

Fiskeriet efter sej foregår primært i bestemte områder på bestemte tidspunkter af året, hvor fiskeriet er forholdsvist rent, og der derfor kun i beskedent omfang optræder bifangster af andre arter.

Fiskeriet foregår imidlertid med samme redskabskategori (TR1) som fiskeriet efter andre rundfisk, for eksempel kuller. Udkastet forventes derfor at supplere definitionen ud fra redskabstype med en definition baseret på historik. Et fartøj defineres således som sejfiskerifartøj ved anvendelse af TR1-redskaber, hvis fartøjet samlet har landet mere end 50

% sej i gennemsnit pr. år i perioden 2011-2013. For sådanne fartøjer træder udsmidsforbuddet i kraft fra 2016. For øvrige fartøjer betragtes sej som en bifangst og udsmidsforbuddet træder først i kraft fra 2018, jf. nedenfor om bifangster.

Torsk

For så vidt angår torsk fremhæver flere medlemsstater, at der er et modsætningsforhold mellem implementeringen af udsmidsforbuddet og den eksisterende genopretningsplan for torsk^[1], som blandt andet gælder for Nordsøen, Skagerrak og Kattegat.

Genopretningsplanen for torsk foreskriver at der sker en årlig reduktion af antallet af KW-dage for de redskabsgrupper, der bidrager mest til torskedødeligheden. Da det mest målrettede torskefiskeri sker ved brug af stormaskede trawl og snurrevod, samt garnredskaber vil disse redskabsgrupper alt andet lige medføre større torskedødelighed. I den sammenhæng anvendes omregningskoefficienter (der årligt opdateres) baseret på redskabernes gennemsnitlige bidrag til torskedødeligheden.

For at overholde landingsforpligtelsen vil det for visse fiskeriers vedkommende være nødvendigt at anvende mere selektive redskaber end det er tilfældet nu eller skifte til nye fiskepladser. Et skifte til fiskeri med større maskestørrelser, kan betyde et skifte til en ny redskabsgruppe med generel højere torskedødelighed (baseret på gennemsnittet af redskabskategorien, historik og bifangstregler) og dermed færre KW-dage, mens et skifte til mere fjerntliggende fiskepladser vil betyde længere sejltid og dermed større forbrug af KW-dage. For Danmarks vedkommende er denne problemstilling ikke så relevant, da der allerede i dag (særligt i Nordsøen og Skagerrak) anvendes selektive redskaber, og KW-dagetildelingen er tilpasset denne situation.

Et eventuelt andet problem med torskegenopretningsplanen kan være, at den i forhold til TAC-fastsættelse ikke giver mulighed for discardtilskrivning, og derfor ikke har forudset den nye situation med en landingsforpligtelse. Genopretningsplanen foreskriver, at de årlige stigninger i TAC er begrænset til maksimalt 20 %. Landingsforpligtelsen vil derfor kræve en særlig discardtilskrivning.

Kommissionen forventes at fremlægge et forslag til en ny flerårig forvaltningsplan for flere arter i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat i 2015. Denne skal vedtages i Rådet og i Europa-Parlamentet efter den almindelige lovgivningsprocedure. Scheveningen-gruppen forventes på baggrund af ovenstående skitserede problemer at anbefale, at implementeringen af landingsforpligtelsen i fiskerier efter torsk udsættes til den 1. januar 2017 eller senere i afventning af vedtagelsen af en sådan forvaltningsplan.

Indfasning af udsmidsforbuddet for bifangster

Udsmidsforbuddet kan ifølge grundforordningen indføres gradvist frem til 1. januar 2019 for de ni arter, når disse fanges som bifangster i de andre fiskerier efter de ni arter. Herved kan der tages højde for, at indførelsen af udsmidsforbuddet for bifangster af en given art kan give særlige udfordringer, for eksempel fordi kvoten er relativ lille i forhold til omfanget af udsmid, fordi håndteringen af arten ombord er særlig problematisk, eller

^[1] Rådets forordning (EF) nr. 1342/2008 af 18. december 2008 om fastlæggelse af en langsigtet plan for torskebestande og for fiskeri efter disse bestande med senere ændringer.

fordi der er behov for ændring af fartøjernes tekniske indretning. En senere implementering giver således tid til at tilpasse fiskeripraksis til de ændrede vilkår.

Udkastet forventes således at foreslå, at udsmidtsforbuddet for bifangster af de ni arter indføres efter følgende tidsplan, jf. dog nedenstående om planens levetid:

- 1. januar 2016: Dybvandsrejer.
- 1. januar 2017: Kuller, jomfruhummer, tunge og hvilling.
- 1. januar 2018: Torsk, sej og rødspætter.
- 1. januar 2019: Kulmule.

Undtagelser fra landingsforpligtelsen

Scheveningengruppen arbejder på nuværende tidspunkt med forslag om undtagelser begrundet i høj overlevelse for jomfruhummer fisket med hhv. tejner og trawl med "svensk rist", og for rødspætter og tunge fisket med bund- og bomtrawl og garn, samt torsk i bundgarn. Sådanne forslag skal være videnskabeligt begrundede. Omfanget af videnskabelig dokumentation der kan etableres inden den 1. juni 2015 er usikkert.

Der arbejdes desuden med forslag om *de minimis*-undtagelser på op til 7% for jomfruhummer fisket med trawl med "svensk rist", for rødspætter og tunge fisket med bund- og bomtrawl samt garn, for rejer fisket med trawl med rist og rejer og jomfruhummer i trawlfiskeri.

De forskellige forslag til undtagelser er endnu ikke færdigbehandlet i Scheveningengruppen, blandt andet mangler en yderligere præcisering af undtagelsernes omfang og den videnskabelige dokumentation.

Bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelser

På dansk foranledning arbejdes med et forslag om at sænke den bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelse (tidligere mindstemål) for jomfruhummer i Kattegat og Skagerrak fra de nuværende 130 mm til 85 mm.

Begrundelsen er et ønske om harmonisering med mindstereferencestørrelsen i Nordsøen, som er netop 85 mm. Niveauet på 130 mm i Skagerrak og Kattegat er historisk begrundet. Der er tale om samme biologiske bestand, og der er hverken biologisk eller anden begrundelse for en forskel. Det Internationale Havforskningsråd (ICES) skønner, at udsmidet af jomfruhummer under mindstereferencestørrelsen i fiskeriet i Skagerrak og Kattegat i dag udgør ca. 50 % af de samlede fangster af jomfruhummer. Undersøgelser viser, at mindre end 2 % af fangsterne er mindre end 85 mm. Ved at sænke mindstereferencestørrelsen til 85 mm udnyttes de biologiske ressourcer således væsentligt bedre uden at skade bestanden. DTU Aqua vurderer, at der ikke er en biologisk risiko ved at sænke mindstereferencestørrelsen til 85 mm.

Kontrol

Der er nedsat en kontrolgruppe, som skal foretage en analyse af de kontrolinstrumenter, som kan anvendes for at overvåge efterlevelsen af landingsforpligtelsen. Disse kategorisere efter effektivitet. Videre vil der blive foretaget en risikovurdering af de demersale fiskerier efter arter og flådesegmenter i overensstemmelse med udsmidtsplanen. Det er hensigten at foreslå de mest effektive kontrolinstrumenter (elektronisk fjernovervågning og observatører) anvendt i de fiskerier, som vurderes at have den højeste risiko. Arbej-

det koordineres med det fælleseuropæiske arbejde i EU's Kontrolagentur (EFCA). Der foreligger ikke endnu et kontrolforslag. Dette er dog ikke nødvendigt for fremsættelse af planen.

Planens levetid

En generel præmis for udsmidsplanerne er, at Kommissionen på grundlag af en fornyet henstilling fra de regionale grupper kan fremsætte forslag om ændring af udsmidsplanerne. Dette kunne eksempelvis være en justering af utilsigtede virkninger af planen, ikke mindst i lyset af de mange usikkerheder, der knytter sig til en gennemgribende omlægning af fiskeriforvaltningen. En justering vil også kunne vedrøre forslag til nye undtagelser begrundet i høj overlevelse eller *de minimis*.

Der er dog i forhandlingerne fremsat et ultimativt krav om, at udsmidsplanen i første omgang alene kommer til at gælde for 2016. For indfasning i 2017 og 2018 af fiskeriet efter torsk og for bifangster vil man alene formulere en hensigtserklæring. Kravet er begrundet med ønsket om at sikre ensartede fiskerivilkår i Nordsøen og i de nordvestlige farvandsområder.

Udtalelse

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

Konsekvenser

Der er allerede forudset statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige ved indførelse af udsmidsforbuddet, som er vedtaget i forbindelse med den nye grundforordning. Ligeledes er det forudset, at overgangen i forbindelse med indførelsen af udsmidsforbuddet vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Det er vurderingen, at udsmidsforbuddet på sigt vil bidrage til en mere effektiv og bæredygtig anvendelse af ressourcerne og dermed have en positiv virkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU.

I relation til den konkrete discardplan forudses der først og fremmest øgede offentlige udgifter til administration og i relation til kontroldelen. Der vil endvidere være erhvervsøkonomiske konsekvenser, som afhænger af, hvad der opnås enighed om i det endelige kompromis, herunder i form af eventuelt påkrævede ændringer i fiskeripraksis og dækningsbidragskalkulen på henholdsvis kort og lang sigt fra de fisk, der hidtil er blevet smidt ud, men nu skal landes.

Høring

De danske interesseorganisationer er blevet orienteret gennem CFP-Dialogforum⁴.

Forslaget til udkast til udsmidsplan har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri) og der er kommet følgende bemærkninger:

⁴ Fødevareministeriet har etableret et ad hoc CFP-Dialogforum med deltagelse af blandt andet fiskerierhvervet, NGO'er og DTU Aqua, der skal medvirke til at forberede den praktiske implementering af den fælles fiskeripolitik i regi af NaturErhvervstyrelsen.

Danmarks Fiskeriforenings Producent Organisation (DFPO) finder overordnet set, at der skal ske en kvotetilskrivning, der følger udsmidsandelen, når alt skal bringes i land, alle restriktioner omkring havdage (KW dage) skal annulleres og fiskerne skal have frit redskabsvalg, da DFPO finder, at frit redskabsvalg vil være mest økonomisk effektivt.

DFPO mener ikke at det er hensigtsmæssigt at definere fiskerierne i planen ud fra de redskabskategorier, der foreslås.

DFPO er enige med regeringen i, at forslaget til planen ikke er fuldt tilfredsstillende. Foreningen er dog ikke enig i, at det vil have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark.

DFPO finder ligeledes, at forslaget måske er udtryk for den mest betydelige omlægning siden kvotesystemets indførelse i januar 1983, og at forslaget i sin udformning lægger op til en beklagelig fejlforvaltning.

DFPO stiller i den sammenhæng spørgsmål ved, hvordan kvotetilskrivningen skal gennemføres, når ikke alle fangster af en given art underlægges forbuddet på samme tid.

DFPO finder, at hvis ikke en reel forøgelse af kvoterne gennemføres, samtidig med indførelse af udsmidsforbuddet, så vil forbuddet reelt svare til en reduktion af kvoterne. DFPO bemærker derudover, at da alle arter i Nordsøen (Nordsøen, Skagerrak og Kattegat), er i stille, kraftig eller markant fremgang, vil en manglende kvotetilskrivning være med til at betyde fiskestop på grund af opfiskede kvoter. DFPO forslår derfor, at der etableres en hurtigere biologisk rådgivning og en funktionel positiv nødprocedure, så man undgår denne problematik.

DFPO foreslår ydermere som løsning på den ifølge foreningen skabte usikkerhed om kvotetilskrivning en tilvalgsordning (opt-in), hvor den enkelte medlemsstat har muligheden for selv at beslutte, at udsmidsforbuddet omfatter alle fangster af en given art. Dette vil give mulighed for at give den relevante kvotetilskrivning.

DFPO finder at i forhold til undtagelser for udsmidsforbuddet for arter med høj overlevelse, er der ikke grund til at lave særregler for jomfruhummer, der er fanget i trawl med rist. Hvis hummerne overlever med rist, så er der ikke noget, der tilsiger, at de ikke også skulle overleve uden rist. Ifølge DFPO forbedrer indsættelsen af en rist ikke overlevelsen. Undtagelsen bør derfor gælde for hummer fanget med trawl generelt.

DFPO finder grundlæggende, at rødspætte og tunge bør undtages fra udsmidsforbuddet, idet disse arter har en høj overlevelse, og en forpligtelse til at lande dem vil udelukkende tjene til at forhøje den nuværende dødelighed. En nylig analyse af overlevelse for rødspætter fra DTU Aqua har vist, at overlevelse for rødspætter fra trawlfartøjer er endog meget høj; selv efter en time på dæk overlever mindst 70 %.

DFPO finder det interessant, at rødspætten der udsmides i meget store mængder også er den art, der har vist den mest positive bestandsudvikling i Nordsøen gennem de seneste år. Også her er et vigtigt område, hvor der er behov for, at de politikere som har vedtaget indførelse af udsmidsforbuddet også tager ansvar for, at forbuddet indføres på en måde som ikke ødelægger eksistensgrundlaget for erhvervet.

DFPO mener endvidere, at regler om mindstemål –ikke er relevante i forbindelse med en forpligtelse til at lande al fangst. Derfor bør målet ideelt sættes til 0 for alle arter, og så må det være op til den enkelte fisker at tilrettelægge sit fiskeri inden for kvoten. Alternativt bør mindstemålet sættes til det mindst mulige mål, men være ens for alle farvandsområder.

Endelig henviser DFPO til, at de har fremsendt deres forslag til *de minimis* undtagelser i et separat dokument.

Afslutningsvis påpeger foreningen, at der burde have været større åbenbarhed overfor erhvervet i forbindelse med udformningen af planen. Samtidig med at dette sker, skal planen efter DFPOs opfattelse underkastes en økonomisk analyse, der tydeligt afdækker, hvad de økonomiske konsekvenser vil blive for fiskerne.

Verdens Natur Fonden (WWF) finder, at det er meget væsentligt for incitamentsstrukturen vedrørende udsmid, at vi får belyst overlevelsesseraterne i de specifikke fiskerier og at det kan overvejes at lave undtagelser for udsmidsforbuddet, som følger de konkrete fiskeriers overlevelsese rate for udsmid pr. art fremfor at behandle alle fiskerier over en kam. Overlevelsese raten bør derfor undersøges specifikt for garn, snurrevod og trawl/flyshoot fiskerier, så disse fiskerier kan behandles forskelligt i den kommende indførelse af udsmidsforbuddet.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri (FSK) støtter det regionale samarbejdes forsøg på at opnå enighed om undtagelser for udsmidsforbuddet på grund af høj overlevelse for jomfruhummer fisket med tejner for rødspætter og tunge fisket med garn, samt torsk i bundgarn. FSK mener endvidere, at alle passive redskaber i udgangspunkt bør fritages for landingsforpligtelsen med mindre senere undersøgelser viser en lav overlevelse.

I forhold til videnskabelig dokumentation mener FSK ikke, at 1. juni 2015 er sidste chance for omfanget af videnskabelig dokumentation, der kan etableres, da Scheveningen-gruppen foreslår, at udsmidsforbuddet først træder i kraft gradvist for en række arter indtil 2019. FSK finder i den sammenhæng, at skånsomme fiskerier bør være fritaget for udsmidsforbuddet i udgangspunktet.

FSK finder, at en kvotetilskrivning skal fordeles ligeligt imellem de danske fiskere. Endelig mener FSK ikke at det fremmer og belønner det naturskånsomme og bæredygtige fiskeri, hvis det er de fiskere med det største udsmid, der bliver kompenseret og belønnet med den største kvotetilskrivning. Foreningen fremfører, at tidligere fødevareminister Henrik Høegh i et svar til Folketinget i januar 2011 også har givet udtryk for dette.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forholder sig positivt til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, som følger af den nye grundforordning.

Regeringen vil arbejde for at få et praktisk velfungerende udsmidsforbud, og for at reglerne bliver så enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive som muligt.

Regeringen vil arbejde for, at den gradvise implementering af udsmidsforbuddet bliver så ambitiøs som mulig, herunder at der bliver mulighed for førtidig implementering (tilvalgsordning).

Regeringen arbejder for en harmoniseret tilgang regionalt i forhold til dokumentation og kontrol, idet regeringen fortsat ser kameraovervågning som et godt middel til at sikre en effektiv kontrol til overholdelse af udsmidsforbud.

Regeringen arbejder for at opnå en plan for de ni omfattede demersale fiskerier i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, der opfylder målene i reformen om den fælles fiskeripolitik i EU, herunder en anvendelsen af undtagelser, som er videnskabelig begrundet og som for så vidt angår de minimis først anvendes, når andre muligheder er udtømte.

Regeringen arbejder for en hel eller delvis harmonisering af bevarelsesmæssige mindstestørrelser for jomfruhummer mellem Skagerrak/Kattegat og Nordsøen.

Regeringen finder imidlertid, at det kompromis om en fælles henstilling, der på nuværende tidspunkt tegner sig i Scheveningengruppen, ikke har et tilstrækkeligt højt ambitionsniveau. Planen bør omfatte årene 2016 til 2019, herunder en tidsplan for indfasningen af bifangsterne. Ifald man fra dansk side modsætter sig henstillingen, kan Kommissionen kun fremsætte et forslag om en udsmidsplan efter den almindelige lovgivningsprocedure. Der er en meget stor risiko for, at drøftelserne herom kan blive en fornyet politisk diskussion af selve indførelsen af udsmidsforbuddet. Regeringen vil derfor afstå fra at stemme.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vurderes ikke at der fra Rådet vil blive gjort indsigelse mod Kommissionens delegerede retsakt.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der er oversendt et orienterende notat om regionalt samarbejde indenfor den fælles fiskeripolitik til Folketingets Europaudvalg den 2. april 2014.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.